



INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL  
CHIHUAHUA

**PROGRAMA DE EDUCACIÓN CÍVICA,  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y  
CAPACITACIÓN DEL INSTITUTO ESTATAL  
ELECTORAL DE CHIHUAHUA 2021**

Dirección Ejecutiva de Educación Cívica y Participación Ciudadana

**INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE CHIHUAHUA**

**2021**

PROGRAMA DE EDUCACIÓN CÍVICA, PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CAPACITACIÓN DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL DE CHIHUAHUA 2021, aprobado por el Consejo Estatal del Instituto Estatal Electoral mediante el acuerdo IEE/CE35/2021 emitido en su Séptima Sesión Extraordinaria del año 2021, celebrada el día 31 de enero de 2021.

Actualizado de conformidad con el Dictamen de la Comisión para el seguimiento a las actividades de Educación Cívica y Participación Ciudadana del Instituto Estatal Electoral de Chihuahua, por el que se aprobó la modificación del presente programa, en la Cuarta Sesión Extraordinaria del año 2021, celebrada el 20 de mayo de 2021.

## **C O N T E N I D O**

### **I. Presentación**

- A. Fortalecer la democracia.
- B. Expectativas de la sociedad.
- C. Cultura cívica democrática.

### **II. Programa de Educación Cívica, Participación Ciudadana y Capacitación 2021.**

- A. Problema público a resolver.
- B. Estrategia Nacional de Cultura Cívica 2017-2023.
- C. Estrategia general del Programa de Educación Cívica, Participación Ciudadana y Capacitación de Chihuahua 2021.
- D. Propósitos, líneas estratégicas y componentes del Programa 2021.
- E. Actividades y acciones del Programa 2021.
- F. Metas e indicadores del Programa 2021.
- G. Promoción de la participación y la representación política de los pueblos indígenas y grupos étnicos y culturales diferentes.

### **ANEXO**

Fundamentos jurídicos y normativos del Programa 2021.

## I. Presentación

El Programa de Educación Cívica, Participación Ciudadana y Capacitación del Instituto Estatal Electoral de Chihuahua (IEE), es continuación de los sucesivos programas 2017 a 2020, para profundizar en el cumplimiento de las atribuciones del Instituto, entre otras, las siguientes:

Contribuir al desarrollo de la vida democrática del Estado<sup>1</sup>;

Difundir y promover la cultura política democrática y la participación ciudadana y social<sup>2</sup>;

Aplicar y coadyuvar en la aplicación de los instrumentos de participación ciudadana en la entidad<sup>3</sup>; y

Orientar y capacitar a la población de la entidad en materia de cultura cívica y participación ciudadana<sup>4</sup>.

La continuación entre los programas y actividades corresponde a la persistencia de las condiciones de cultura cívica ciudadana en el estado de Chihuahua y en buena medida en todo el país, que no se modifican en el corto plazo de pocos años, por tener causas y orígenes arraigados y persistentes, estructurales podría decirse, que, precisamente por estas características, requieren de continuidad en las actividades de promoción y fortalecimiento de la cultura cívica y participación ciudadana.

### A. Fortalecer la democracia

La importancia que cobra actualmente el fomento de la cultura cívica y la participación ciudadana, radica en la necesidad de fortalecer la democracia frente la creciente *desafección de las y los mexicanos con los procesos y los resultados de la democracia mexicana*, desafechos también presentes en otras regiones del mundo, documentada y explicada en diversos estudios recientes<sup>5</sup>, con resultados contrarios al mayor ejercicio de las libertades y los derechos fundamentales.

El desafecho con la democracia significa un debilitamiento de esta como régimen político y forma de convivencia social; es un debilitamiento de la cultura cívica que se traduce y expresa en el incumplimiento de las normas sociales y en un reducido involucramiento activo, participativo, en las cuestiones públicas, mismas que incluyen, pero no se reducen, a la esfera electoral.

Además, el desafecho con o hacia la democracia, a su vez nutre y se nutre de las persistentes condiciones de inseguridad pública, corrupción e impunidad, pobreza, desigualdad y exclusión, discriminación étnica, de sexo y género y malas prácticas de gobernantes, partidos y personas que sustentan una candidatura, percibido todo ello por la población como resultados no satisfactorios del régimen político democrático.

---

<sup>1</sup> Ley Electoral del Estado de Chihuahua (LEECH), Art. 48, 1), a) y g).

<sup>2</sup> LEECH, Art. 73, 2), d), Ley de Participación Ciudadana del Estado de Chihuahua (LPCECH), Art. 2, II, Art. 8, y Art. 16, II y VI. Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIFE), Art. 104, d) y e).

<sup>3</sup> LPCECH, Arts. 2, 3 y 5.

<sup>4</sup> LPCECH, Art. 16, VII y VII.

<sup>5</sup> Las ideas centrales de esta Introducción se basan en el diagnóstico contenido en la Estrategia Nacional de Cultura Cívica 2018-2023 y en los Informes País sobre la Calidad de la Ciudadanía en México 2015, elaborados y emitidos por el INE con la colaboración de El Colegio de México y expertos en la materia.

## B. Expectativas de la sociedad

Para regenerar en la ciudadanía su interés por la vida política del país y el régimen democrático, la democracia habrá de dar los resultados que la población espera: el mejoramiento de sus condiciones de vida y el efectivo ejercicio de sus derechos a la vida, a la salud, a la alimentación, un trabajo digno remunerado, a la seguridad personal y demás derechos que están plasmados en las leyes pero no son efectivos para todas y todos, incumpléndose la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que prescribe que la democracia es no solamente una estructura jurídica y un régimen político, sino *un sistema de vida fundado en el constante mejoramiento económico, social y cultural del pueblo*.<sup>6</sup>

Siendo la desafección por la democracia a la vez causa y efecto de las condiciones sociales no satisfactorias, para atender estas se requiere **consolidar la democracia mexicana desde el lado de la ciudadanía, entendiendo que la calidad de ciudadanía se construye socialmente, no es innata a la persona.**

## C. Cultura cívica democrática

La cultura democrática no es solamente participar en las elecciones para conformar los órganos de gobierno del país, de cada entidad y municipio; es también el acatamiento de las normas de la convivencia en un Estado de Derecho y la participación activa, organizada y continua en la solución de problemas de la comunidad, del Estado y del país, para el mejoramiento continuo de las condiciones de vida del pueblo. Formar ciudadanía es desarrollar conocimientos, habilidades, aptitudes y actitudes para informarse y participar, proponer y ser parte de las soluciones y vigilar y exigir un buen funcionamiento de las instituciones públicas para beneficio de la sociedad.

Adicionalmente a lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la propia del estado de Chihuahua y la legislación electoral nacional y estatal, la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Chihuahua establece que el IEE tiene, entre otras funciones, la de capacitar a la población del estado en materia de participación ciudadana, emitiendo para ello un programa de capacitación en participación ciudadana<sup>7</sup>, además de orientar a quienes inicien o ejerzan un instrumento de participación ciudadana a fin de que cumplan con los requisitos de la solicitud.<sup>8</sup>

Por todo ello, el Programa de Educación Cívica, Participación Ciudadana y Capacitación del IEE 2021, se propone contribuir a la formación de ciudadanas y ciudadanos más conscientes, comprometidos y participativos, entendiendo por ello, como ya se indicó arriba, personas que:

- Conocen, ejercen y cumplen sus derechos y obligaciones en general, incluyendo los derechos y obligaciones políticas y sociales;
- Incidan en la discusión pública para la toma de decisiones, de manera informada y propositiva; y
- Crean contextos de exigencia a los poderes públicos, que favorezcan la estatalidad y la eficacia del Estado de Derecho.

<sup>6</sup> Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, Artículo 3.

<sup>7</sup> Ley de Participación Ciudadana del Estado de Chihuahua (LPCCH), Artículo 16, fracciones IV y VII.

<sup>8</sup> Lineamiento de Participación Ciudadana del IEE, Artículo 9.

## II. Programa de Educación Cívica, Participación Ciudadana y Capacitación 2021

El **Programa 2021** del IEE contiene los propósitos, estrategias y actividades de la Dirección Ejecutiva de Educación Cívica y Participación Ciudadana (DEECyPC), en coordinación y con la corresponsabilidad e intervención de otras áreas del Instituto en diversas actividades.

### A. Problema público a resolver

En el contexto ya señalado en la Introducción de este Programa y documentado en los Elementos de Diagnóstico publicados por la DEECyPC<sup>9</sup>, el problema público a resolver, consiste en:

*La debilidad de la cultura democrática de las y los mexicanos, expresada en la distancia que separa a las y los ciudadanos de los procesos de toma de decisiones sobre la vida pública, la desconfianza acerca del cumplimiento de las normas y el desencanto con los resultados entregados por las instituciones públicas<sup>10</sup>.*

La baja cultura cívica democrática y la coincidente debilidad del Estado de Derecho, tienen efectos negativos tangibles en la población, como son, entre otros, el continuo incumplimiento de las normas jurídicas formales y las normas y prácticas sociales de convivencia, la delincuencia, la inseguridad, la corrupción e impunidad, la exclusión y discriminación socioeconómica, étnica, cultural y de género, la pobreza y la marginación, así como la insatisfacción por los resultados de las políticas públicas y los resultados electorales, la desconfianza y confrontación entre gobernantes y gobernados y la falta de confianza y diálogo entre las y los ciudadanos.

### B. Estrategia nacional para fortalecer la cultura cívica

Ante el problema político planteado –debilidad de la cultura democrática– el Instituto Nacional Electoral, con la concurrencia de investigadores, diseñaron y aplican conjuntamente con los órganos electorales locales, la Estrategia Nacional de Cultura Cívica 2017–2023 (ENCCÍVICA) que se propone **fortalecer la cultura cívica, con un horizonte de mediano plazo**.

Por ello, la ENCCÍVICA es y ha sido un eje fundamental de los programas y actividades del IEE en materia de cultura cívica y participación ciudadana, que se ejerce a través de la DEECyPC del Instituto, desde el año 2017.

### C. Estrategia general del Programa de Educación Cívica, Participación Ciudadana y Capacitación de Chihuahua 2021.

En el año 2021, la Estrategia general se ejercerá en dos periodos diferenciados por ser un año con proceso electoral durante el primer semestre:

---

<sup>9</sup> Elementos para el Diagnóstico de la Educación Cívica y la Participación Ciudadana en Chihuahua, elaborado por la Dirección Ejecutiva de Educación Cívica y Participación Ciudadana del IEE, disponible en el portal IEE, en: [https://www.ieechihuahua.org.mx/educacion\\_civica](https://www.ieechihuahua.org.mx/educacion_civica).

<sup>10</sup> Estrategia Nacional de Cultura Cívica 2017-2023, p. 19. Instituto Nacional Electoral, 2017, en: <https://portalanterior.ine.mx/archivos2/portal/DECEYEC/EducacionCivica/estrategiaNacional/>

## **Primer semestre, prioridad del Proceso Electoral Local 2020-2021:**

El primero que abarca los meses de enero a junio, se concentra en la promoción de la cultura cívica y la participación ciudadana en el ámbito del proceso electoral para la renovación de la gubernatura, el Congreso del Estado y los ayuntamientos, destacando por ello las condiciones de la participación electoral en la entidad y enfocando las actividades principalmente en lograr una mayor participación ciudadana en las sucesivas etapas del mencionado proceso que culmina con la jornada electoral en la que se alentará el ejercicio libremente decidido de un sufragio informado, consciente.

## **Segundo semestre, actividades generales de cultura cívica y participación ciudadana:**

En la segunda mitad del año, concluido el proceso electoral, se continuarán las actividades generales de promoción y orientación de la cultura cívica y la participación ciudadana.

## **Población potencial**

Para mayor eficacia y eficiencia en el uso de los recursos, en el año 2021 se continuará con el criterio de concentrar el mayor esfuerzo en los segmentos de población y las regiones geográficas con menores niveles registrados de cultura cívica y de participación social, y/o en desventaja para ejercer sus derechos ciudadanos y cívicos.

Como muestran los datos de diagnóstico que dan base al Programa<sup>11</sup>, la debilidad de la cultura democrática y la participación ciudadana se observa en toda la población, pero con diferentes niveles en los distintos rangos de edad, segmentos étnicos, culturales y socioeconómicos y diferentes regiones de la entidad:

- Las personas jóvenes y adultas jóvenes de 18 a 29 años de edad, que inician la vida ciudadana y que han mostrado mayor desapego a la participación ciudadana: 277,000 personas aproximadamente, equivalentes al 20% de la población total de la entidad y al 29% de la población de la entidad en edad de votar<sup>12</sup>;
- La población indígena y menonita, como población en condiciones de desventaja económica y/o sociocultural y más vulnerable en sus derechos en general y a sus derechos cívico-políticos: poco más de 401,000 personas que se autoadscriben como indígenas<sup>13</sup>, equivalentes al 11.3% de la población estatal, y alrededor de 50,000 menonitas<sup>14</sup>, equivalentes al 1.3% de la población estatal;
- Las personas con discapacidad;
- La población en condiciones personales de marginación y exclusión social;
- Las mujeres, por su condición de desventaja en distintos ámbitos de la sociedad: 1,936,000 personas, 50.5% de la población total y 51% de la población en edad de votar.

---

<sup>11</sup> Elementos de Diagnóstico, en página del IEE, Sección de Educación Cívica y Participación Ciudadana: [https://www.ieechihuahua.org.mx/educacion\\_civica](https://www.ieechihuahua.org.mx/educacion_civica)

<sup>12</sup> Datos: CONAPO, Proyecciones de la Población de México y de las Entidades Federativas, 2016-2050.

<sup>13</sup> Datos INEGI, Encuesta Intercensal 2015,

<sup>14</sup> Datos: Gobierno del Estado de Chihuahua, Programa Sectorial Chihuahua Vive con los Menonitas, 2017.

## Prioridades regionales

Asimismo, se concentrará el esfuerzo institucional en las regiones de la entidad que registran menor participación ciudadana:

- Las principales áreas urbanas de los 12 municipios de mayor población: Juárez, Chihuahua, Cuauhtémoc, Delicias, Hidalgo del Parral, Nuevo Casas Grandes, Guadalupe y Calvo, Camargo, Guachochi, Meoqui, Jiménez y Guerrero: 85% de la población de la entidad.
- Áreas de mayor presencia indígena, en el poniente y sur poniente de la entidad, y de mayor presencia menonita, en varios municipios predominantemente rurales de la entidad, siendo al menos 10 municipios: Maguarichi, Uruachi, Morelos, Balleza, Batopilas de Manuel Gómez Morín, Urique, Bocoyna, Carichí, Chínipas y Madera, cada uno de ellos con más de 40% de población indígena, además de la población indígena de los 12 municipios con mayor población<sup>15</sup>.

Los segmentos de población potencialmente prioritaria y las áreas geográficas se cruzan entre sí en cuanto a prioridades.

## D. Propósitos, líneas estratégicas y componentes del Programa 2021

### Propósito

El propósito del Programa 2021 es **aumentar la participación electoral expresada sobre todo en el sufragio y continuar promoviendo la cultura cívica y la participación ciudadana en las decisiones públicas en general**, así como el cumplimiento de las funciones legales y normativas del IEE en la materia.

Para cumplir el propósito, se actuará al lado de las instituciones públicas y las organizaciones sociales, procurando conjuntar esfuerzos para desarrollar la cultura cívica y la participación ciudadana en sectores más extensos de la población, actuando el Instituto como un dinamizador de otras instituciones públicas, organizaciones sociales y población en general.

---

<sup>15</sup> Datos base, INEGI, Censo de Población y Vivienda 2010 y Encuesta Intercensal 2015, con información de habitantes que se autoadscriben como indígenas.

## **Líneas estratégicas**

Las líneas estratégicas del Programa 2021, son similares a las del Programa 2020, con adaptaciones a la etapa de proceso electoral.

### **Línea estratégica 1. Funciones relacionadas con el Proceso Electoral Local 2020-2021.**

Consisten en el cumplimiento de las funciones del Proceso Electoral, que son responsabilidad de la DEECyPC, a través de la Coordinación de Educación Cívica y de la Coordinación de Participación Ciudadana.

### **Línea estratégica 2. Reforzar la educación cívica en y desde el sistema educativo y en población no escolarizada.**

Consiste en continuar y aumentar las actividades de promoción de la cultura cívica y en promover que el sistema educativo forme una mejor ciudadanía.

### **Línea estratégica 3. Difundir y promover actividades de participación social y ciudadana.**

Consiste en continuar la actividad de difusión y promoción de la participación ciudadana entre y con la población potencial.

### **Línea estratégica 4. Capacitar en materia de cultura cívica y de participación ciudadana.**

Consiste en orientar e informar a la población y a las autoridades locales, para que conozcan y ejerzan sus derechos y obligaciones cívicas y de participación social y política.

### **Línea estratégica transversal: establecer alianzas estratégicas de cultura cívica y participación ciudadana.**

Consiste en establecer acuerdos para promover cultura cívica, participación ciudadana y capacitación, con centros educativos, autoridades federales, estatales y municipales, organizaciones sociales, empresariales, de profesionistas y con personas interesadas en la democracia. Se efectúa tanto en educación cívica como en participación ciudadana y capacitaciones.

## **E. Actividades y acciones del Programa 2021**

### **Línea estratégica 1. Funciones relacionadas con el Proceso Electoral Local 2020-2021.**

#### **Componente 1.1 Cumplimiento de las funciones del Proceso Electoral, que son responsabilidad de la Coordinación de Educación Cívica.**

##### **Actividades y acciones:**

- 1.1.1 Elaboración de material didáctico y de apoyo para la capacitación electoral
  - 1.1.1.1 Elaboración de adendas a los manuales de capacitación, con información del proceso electoral local
  - 1.1.1.2 Elaboración de documentación y material electoral muestra para los simulacros de la jornada electoral
  - 1.1.1.3 Elaboración del tablero con información sobre contendientes en el proceso electoral local
- 1.1.2 Promoción de la observación electoral
  - 1.1.2.1 Alianzas estratégicas para la conformación de observatorios electorales
  - 1.1.2.2 Apoyo en el registro, acreditación y capacitación de ciudadanía interesada en la observación electoral
  - 1.1.2.3 Promoción de la observación electoral
    - 1.1.2.3.1 Micrositio de observación electoral en la página institucional
    - 1.1.2.3.2 Difusión de la observación electoral, a través de la página oficial y redes sociales del IEE y alianzas estratégicas

#### **Componente 1.2 Cumplimiento de las funciones del Proceso Electoral, que son responsabilidad de la Coordinación de Participación Ciudadana.**

##### **Actividades y acciones:**

- 1.2.1 Campaña de promoción del voto libre, secreto e informado.
  - 1.2.1.1 Promociones del empadronamiento a través de medios de difusión públicos, de la página oficial y redes sociales del IEE.
  - 1.2.1.2 Promoción del voto a través de medios de difusión públicos, de la página oficial y redes sociales del IEE.
  - 1.2.1.3 Promover el conocimiento de las funciones y de las formas de elección de las regidurías, sindicaturas y presidencias, municipales, diputaciones locales y gubernatura del estado, para propiciar un voto informado.
- 1.2.2 Colaboración interinstitucional con el Instituto Nacional Electoral, derivada del *Acuerdo de trabajo para contribuir al ejercicio de un voto libre y*

*razonado en los procesos electorales concurrentes 2020-2021.*

1.2.2.1 Promoción del voto a través de organizaciones ciudadanas.

1.2.2.1.1 Difusión de la convocatoria a las organizaciones ciudadanas a colaborar en la promoción del voto y la participación ciudadana en el marco del proceso electoral concurrente 2020-2021, en página institucional y redes sociales.

1.2.2.1.2 Identificar organizaciones ciudadanas con presencia en el ámbito estatal y local, e invitarlas de manera directa, poniendo especial atención en las que trabajen con grupos en situación de vulnerabilidad (mujeres, migrantes, diversidad sexual, personas con discapacidad, de la tercera edad, entre otras).

1.2.2.2 Difusión de boletines de prensa con la colaboración de la Dirección de Comunicación Social.

1.2.2.3 En coordinación con la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, desarrollar el evento denominado “Ciudadanía al Diálogo”.

1.2.3 Acciones de educación electoral.

1.2.3.1 Conversatorios, mesas de diálogo, foros de opinión, entre otros.

1.2.3.2 Debates, talleres, entre otros dirigidos a informar a la ciudadanía las propuestas de las y los candidatas.

1.2.4 Diseño y distribución de material didáctico y promocional.

1.2.4.1 Trípticos, dípticos, manuales, material de promoción, entre otros.

1.2.5 Voto de Chihuahuenses radicando en el extranjero.

1.2.5.1 Firma de convenio con organizaciones de mexicanas y mexicanos residentes en el extranjero.

1.2.5.2 Trípticos, dípticos, carteles, entre otros materiales de difusión.

1.2.5.3 Difusión a través de medios electrónicos.

1.2.6 Reclutamiento, selección y contratación de las y los Supervisores y Capacitadores Electorales Locales, conforme a las disposiciones que dicte el INE.

1.2.7 Coordinación de la capacitación a personas integrantes de las Asambleas municipales del IEE.

**Línea estratégica 2. Reforzar la educación cívica en y desde el sistema educativo y en población no escolarizada.**

## **Componente 2.1 Aumento de las actividades de promoción de la cultura cívica.**

### **Actividades y acciones:**

- 2.1.1 Consulta Infantil y Juvenil 2021.
  - 2.1.1.1 Instalación de casillas fijas para la consulta.
- 2.1.2 Apoyar eventos democráticos de estudiantes, personal académico, instituciones públicas, privadas y ciudadanía en general.
  - 2.1.2.1 Elecciones con voto electrónico por internet o con urnas electrónicas, y apoyo técnico; o con urnas para boleta impresa.
- 2.1.3 Realizar eventos democráticos con niñas, niños y adolescentes escolarizados y no escolarizados.
  - 2.1.3.1 Talleres, pláticas, concursos, juegos didácticos, otros.
- 2.1.4 Desarrollar actividades en instituciones de educación superior para promover la participación ciudadana entre la población estudiantil y académica.
  - 2.1.4.1 Diplomados, cursos, conferencias, pláticas, conversatorios, mesas de diálogo, debates, concursos, otros.
- 2.1.5 Desarrollar material didáctico para la promoción de la cultura cívica y la construcción de ciudadanía.
  - 2.1.5.1 Folletos, trípticos, dípticos, manuales, ejercicios didácticos, entre otros.
- 2.1.6 Promover el conocimiento de las funciones y obligaciones de las y los funcionarios electos a los cargos de elección popular locales: gubernatura, diputaciones locales, presidencias, regidurías y sindicaturas municipales, como parte de la cultura cívica.
  - 2.1.6.1 Desarrollar y difundir materiales didácticos apropiados para distintos segmentos de población.
  - 2.1.6.2 Desarrollar actividades coordinadas con instituciones y organizaciones sociales para la orientación a la población en esta materia

## **Componente 2.2 Vinculación interinstitucional para la promoción de la cultura cívica.**

### **Actividades y acciones:**

- 2.2.1 Concretar convenios, cartas de intención o minutas de trabajo de colaboración con instituciones de educación superior para la promoción de la cultura cívica con intervención del Instituto.

- 2.2.2 Establecimiento de acuerdos con instituciones educativas públicas y privadas de los niveles educativos Medio Superior y Superior, para promover la cultura cívica en y desde cada institución como parte de sus programas.

### **Línea estratégica 3. Difundir y promover la participación ciudadana y social.**

#### **Componente 3.1 Difusión, promoción, orientación y capacitación en participación ciudadana e implementación de instrumentos de participación**

##### **Actividades y acciones:**

- 3.1.1 Realizar eventos de participación social democrática para población adulta, en el marco de la ENCCÍVICA.
  - 3.1.1.1 Cine-debates, conferencias, pláticas informativas, conversatorios, mesas de diálogo, debates, talleres, entre otros.
  
- 3.1.2 Desarrollar el Programa de difusión de la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Chihuahua.
  - 3.1.2.1 Campaña de difusión en redes sociales y con líderes regionales, sobre la Ley de Participación Ciudadana.
  
- 3.1.3 Crear y operar una plataforma para el registro y evaluación de prácticas exitosas municipales para el fomento de la participación ciudadana.
  - 3.1.3.1 Diseño de la plataforma.
  - 3.1.3.2 Campaña de difusión de la plataforma.
  - 3.1.3.3 Operación de la plataforma.
  
- 3.1.4 Desarrollar material de difusión sobre participación ciudadana.
  - 3.1.4.1 Trípticos, dípticos, manuales, material de promoción, entre otros.
  
- 3.1.5 Coordinar, organizar y participar en la implementación de los instrumentos de participación ciudadana que se soliciten al IEE.
  - 3.1.5.1 Calendarización, presupuestación, expedición de convocatorias, selección, capacitación y coordinación de supervisoras/es y capacitadoras/es de participación y asistentes operadores de urna, integración de mesas receptoras de votación, entre otras.

#### **Componente 3.2 Vinculación interinstitucional para la promoción de la participación ciudadana**

##### **Actividades y acciones:**

- 3.2.1 Realizar acciones de colaboración con el Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas y la Comisión Estatal para los Pueblos Indígenas, con la finalidad de brindar el conocimiento a integrantes de pueblos indígenas del ejercicio de sus derechos cívico políticos.
  - 3.2.1.1 Participar en consultas indígenas, pláticas informativas, foros sobre los derechos políticos de los pueblos indígenas y de culturas diferentes, orientación-capacitación en el ejercicio de derechos cívico políticos, con perspectiva intercultural.
- 3.2.2 Desarrollar material de difusión sobre derechos y obligaciones cívico políticas.
  - 3.2.2.1 Trípticos, dípticos y otros materiales de difusión.
- 3.2.3 Gestionar convenios para el fortalecimiento de la participación ciudadana con organismos empresariales y de profesionistas.
  - 3.2.3.1 Convenios o cartas de colaboración.
- 3.2.4 Realizar acciones de colaboración y apoyo con organizaciones públicas y privadas para promoción, difusión y fortalecimiento de la participación ciudadana.
  - 3.2.4.1 Acciones de colaboración (presupuesto participativo, mesas de diálogo, pláticas informativas, consultas públicas, entre otras).

#### **Línea estratégica 4. Capacitar en materia de cultura cívica y de participación ciudadana.**

##### **Componente 4.1 Capacitación en materia de participación ciudadana.**

###### **Actividades y acciones:**

- 4.1.1 Impartir capacitación sobre la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Chihuahua dirigida al público en general.
- 4.1.2 Impartir capacitaciones sobre la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Chihuahua en Instituciones educativas de nivel superior, organizaciones empresariales, organizaciones civiles y Ayuntamientos.
- 4.1.3 Impartir capacitación sobre la realización de instrumentos de participación social cuando se solicite la colaboración o coadyuvancia del Instituto.

##### **Componente 4.2 Capacitación en materia de cultura cívica.**

###### **Actividades y acciones:**

- 4.2.1 Realizar acciones de colaboración con instituciones educativas de nivel superior, para incluir los temas de educación cívica y participación ciudadana en materias afines impartidas por dichas instituciones.

4.2.2 Capacitar en los temas de educación cívica y participación ciudadana a personas formadoras de docentes y docentes.

4.2.3 Capacitación a funcionariado de mesas receptoras de votación para instrumentos de participación ciudadana que implemente el Instituto.

**G. Promoción de la participación y la representación política de los pueblos indígenas y grupos étnicos y culturales diferentes.**

En 2021 se colaborará con la Coordinación de Grupos Étnicos y Pueblos Indígenas, dependiente de la Secretaría Ejecutiva del Instituto, en las actividades de promoción de la cultura cívica y la participación ciudadana de los pueblos indígenas y las comunidades culturales asentadas en la entidad, principalmente la Menonita.

Asimismo, se apoyará la participación del Instituto en los órganos garantes de las consultas indígenas en las que ya se viene participando desde 2019.

## F. Metas del Programa 2021.

### Metas y acciones de Educación cívica

Metas y Acciones 2021	Anual 2021	Primer trimestre	Segundo trimestre	Tercer trimestre	Cuarto trimestre
<b>1.1.1 Elaboración de material didáctico y de apoyo para la capacitación electoral</b>					
1.1.1.1 Elaboración de adendas a los manuales de capacitación, con información del proceso electoral local	2	2			
1.1.1.2 Elaboración de documentación y material electoral muestra para los simulacros de la jornada electoral	1	1			
1.1.1.3 Elaboración del tablero con información sobre contendientes en el proceso electoral local	1		1		
<b>1.1.2 Promoción de la observación electoral</b>					
1.1.2.1 Alianzas estratégicas para la conformación de observatorios	4		4		
1.1.2.2 Apoyo en el registro, acreditación y capacitación de ciudadanía interesada en la observación	560		560		
1.1.2.3 Promoción de la observación electoral					
1.1.2.3.1 Micrositio de observación electoral en la página institucional	1	1			
1.1.2.3.2 Difusión de la observación electoral, a través de la página oficial y redes sociales del IEE y alianzas estratégicas	1	1			
<b>1.2.1 Campaña de promoción del voto libre, secreto e informado</b>					
1.2.1.1 Promociones del empadronamiento a través de medios de difusión públicos, de la página oficial y redes sociales del IEE	3	3			
1.2.1.2 Promoción del voto a través de medios de difusión públicos, de la página oficial y redes sociales del IEE	6	3	3		
1.2.1.3 Promover el conocimiento de las funciones y de las formas de elección de las regidurías, sindicaturas y presidencias, municipales, diputaciones locales y gubernatura del Estado, para propiciar un voto informado.					

<b>1.2.2 Colaboración interinstitucional con el Instituto Nacional Electoral, derivada del Acuerdo de trabajo para contribuir al ejercicio de un voto libre y razonado en los procesos electorales concurrentes 2020-2021</b>					
1.2.2.1 Promoción del voto a través de organizaciones ciudadanas					
1.2.2.1.1 Difusión de la convocatoria a las organizaciones ciudadanas a colaborar en la promoción del voto y la participación ciudadana en el marco del proceso electoral concurrente 2020-2021, en página institucional y redes sociales	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
1.2.2.1.2 Identificar organizaciones ciudadanas con presencia en el ámbito estatal y local, e invitarlas de manera directa, poniendo especial atención en las que trabajen con grupos en situación de vulnerabilidad (mujeres, migrantes, diversidad sexual, personas con discapacidad, de la tercera edad, entre otras)	10	10	-	-	-
1.2.2.2 Difusión de boletines de prensa con la colaboración de la Dirección de Comunicación Social	8	6	2	-	-
1.2.2.3 En coordinación con la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral, desarrollar el evento denominado “Ciudadanía al Diálogo”	3	1	2	-	-
<b>1.2.3 Acciones de educación electoral</b>					
1.2.3.1 Conversatorios, mesas de diálogo, foros de opinión, entre otros	5	2	3		
1.2.3.2 Debates, talleres, entre otros dirigidos a informar a la ciudadanía las propuestas de las y los candidatos.	3	-	3		
<b>1.2.4 Diseño y distribución de material didáctico y promocional.</b>					
1.2.4.1 Trípticos, dípticos, manuales, material de promoción, entre otros.	20,000	5,000	15,000		
<b>1.2.5 Voto de Chihuahuenses en el extranjero</b>					
1.2.5.1 Firma convenio organizaciones de mexicanos residentes en el extranjero	1	1			
1.2.5.2 Trípticos, dípticos, carteles, entre otros	35,000	35,000			
1.2.5.3 Difusión a través de medios electrónicos	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
<b>1.2.6 Reclutamiento, selección y contratación de las y los Supervisores y Capacitadores Electorales Locales, conforme a las disposiciones que dicte el INE</b>	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
<b>1.2.7 Coordinación de la capacitación a Asambleas municipales del IEE</b>	2	2	-	-	-

<b>2.1.1 Consulta Infantil y Juvenil 2021</b>					
2.1.1.1 Instalación de casillas fijas para la consulta	11				11
<b>2.1.2 Apoyar eventos democráticos de estudiantes, personal académico, instituciones públicas, privadas y ciudadanía en general</b>					
2.1.2.1 Elecciones con voto electrónico por internet, con urnas electrónicas y con urnas no electrónicas; y apoyo técnico	30		10	10	10
<b>2.1.3 Realizar eventos democráticos con niñas, niños y adolescentes escolarizados y no escolarizados</b>					
2.1.3.1 Talleres, pláticas, concursos, juegos didácticos, otros	10			5	5
<b>2.1.4 Desarrollar actividades en instituciones de educación superior para promover la participación ciudadana entre la población estudiantil</b>					
2.1.4.1 Conferencias, pláticas, conversatorios, mesas de diálogo, debates, concursos, otros	20	3	3	7	7
<b>2.1.5 Desarrollar material didáctico para la promoción de la cultura cívica y la construcción de ciudadanía</b>					
2.1.5.1 Folletos, trípticos, dípticos, manuales, ejercicios didácticos, entre otros	12,000		6,000	6,000	
<b>2.1.6 Promover el conocimiento de las funciones y obligaciones de las personas funcionarias electas a los cargos de elección popular locales: gubernatura, diputaciones locales, presidencias, regidurías y sindicaturas municipales, como parte de la cultura cívica.</b>					
2.2.6.1 Desarrollar y difundir materiales didácticos apropiados para distintos segmentos de población.	3,000				3,000
2.2.6.2 Desarrollar actividades coordinadas con instituciones y organizaciones sociales para la orientación a la población en esta materia.	8			4	4
<b>2.2.1 Concretar convenios, cartas de intención o minutas de trabajo de colaboración con instituciones de educación superior para la promoción de la cultura cívica</b>					
2.2.1.1 Establecimiento de acuerdos con instituciones educativas públicas y privadas de nivel educativo Medio Superior y Superior, para promover la cultura cívica en y desde cada institución como parte de sus programas	2			1	1

## Metas y acciones de Participación Ciudadana

<b>Metas y acciones 2021</b>	<b>Anual</b>	<b>Primer trimestre</b>	<b>Segundo trimestre</b>	<b>Tercer trimestre</b>	<b>Cuarto trimestre</b>
<b>3.1.1 Realizar eventos de participación social democrática para población adulta, en el marco de la ENCCÍVICA</b>					
3.1.1.1 Cine-debate, conferencias, pláticas informativas, conversatorios, mesas de diálogo, debates, talleres, entre otros	6			3	3
<b>3.1.2 Desarrollar el Programa de difusión de la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Chihuahua</b>					
3.1.2.1 Campaña de difusión en redes sociales y con líderes regionales, sobre la Ley de Participación Ciudadana	4			2	2
<b>3.1.3 Crear y operar una plataforma para el registro y evaluación de prácticas exitosas municipales para el fomento de la participación ciudadana</b>					
3.1.3.1 Diseño de plataforma	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
3.1.3.2 Campaña de difusión de la plataforma	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
3.1.3.3 Operación de la plataforma	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
<b>3.1.4 Desarrollar material de difusión sobre participación ciudadana</b>					
3.1.4.1 Trípticos, dípticos, manuales, material de promoción, entre otros	10,000				
<b>3.1.5 Participar en la implementación de los instrumentos de participación ciudadana que se soliciten al IEE</b>					
3.1.5.1 Calendarización, presupuestación, expedición de convocatorias, selección, capacitación y coordinación de supervisoras/es y capacitadoras/es de participación y asistentes operadores de urna, integración de mesas receptoras de votación, etc.	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
<b>3.2.1 Realizar acciones de colaboración con el Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas y la Comisión Estatal para los Pueblos Indígenas, con la finalidad de brindar el conocimiento a integrantes de pueblos indígenas del ejercicio de sus derechos cívico políticos</b>					

3.2.1.1 Participar en consultas indígenas, pláticas informativas, foros derechos políticos de los pueblos indígenas y de culturas diferentes, orientación-capacitación en el ejercicio de derechos cívico políticos, con perspectiva intercultural	6	2	1	2	1
<b>3.2.2 Desarrollar material de difusión sobre derechos y obligaciones cívico políticas</b>					
3.2.2.1 Trípticos, dípticos y otros	20,000	5,000	15,000		
<b>3.2.3 Gestionar convenios para el fortalecimiento de la participación ciudadana con organismos empresariales y de profesionistas</b>					
3.2.3.1 Convenios o cartas de colaboración	1			1	
<b>3.2.4 Realizar acciones de colaboración y apoyo con organizaciones públicas y privadas para promoción, difusión y fortalecimiento de la participación ciudadana</b>					
3.2.4.1 Acciones de colaboración (presupuesto participativo, mesas de diálogo, pláticas informativas, consultas públicas, entre otros)	3			2	1
<b>4.1 Capacitación en materia de participación ciudadana</b>					
<b>4.1.1 Impartir capacitación sobre la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Chihuahua dirigida al público en general</b>	4			2	2
<b>4.1.2 Impartir capacitaciones sobre la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Chihuahua en Instituciones educativas de nivel superior, organizaciones empresariales, organizaciones civiles y Ayuntamientos</b>	4			2	2
<b>4.1.3 Impartir capacitaciones sobre la implementación de instrumentos de participación social cuando soliciten la colaboración o coadyuvancia del Instituto</b>	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
<b>4.2 Capacitación en materia de cultura cívica</b>					
<b>4.2.1 Realizar acciones de colaboración con instituciones educativas de nivel superior, para incluir los temas de educación cívica y participación ciudadana en materias afines impartidas por dichas instituciones</b>	2			1	1

<b>4.2.2 Capacitar en los temas de educación cívica y participación ciudadana en instituciones formadoras de docentes y docentes</b>	100			50	50
<b>4.2.3 Capacitación a funcionariado de mesas receptoras de votación</b>	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

**Indicador:**

El indicador de cumplimiento de acciones consiste en actividades efectuadas (entre) actividades programadas, expresado en porcentaje.

## ANEXO

### Marco jurídico del Programa 2021<sup>16</sup>

Las atribuciones del IEE en materia de educación cívica, participación ciudadana y capacitación comprende diferentes funciones establecidas en la legislación vigente, en las que se expresan a la vez propósitos y actividades que es obligado realizar, como las siguientes:

- Promoción de la cultura cívica;
- Fomento a la participación ciudadana;
- Participación activa el desarrollo de la vida democrática de la entidad;
- Implementación de los instrumentos de participación política competencia del IEE;
- Orientación y acompañamiento en instrumentos de participación social;
- Capacitación en participación ciudadana;
- Alianzas estratégicas con actores sociales relevantes, para promover la cultura cívica y la participación ciudadana.

Los principales fundamentos legales y normativos, son los siguientes:

#### Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM) establece que corresponde a los órganos públicos electorales locales la educación cívica.<sup>17</sup> Así mismo atribuye a dichos órganos la promoción de la participación ciudadana.<sup>18</sup>

#### Constitución Política del Estado de Chihuahua

La Constitución Política del Estado de Chihuahua (CPECH) establece que el IEE tiene a su cargo la organización, dirección y vigilancia de las elecciones y demás procesos que requieran consulta pública en el Estado.<sup>19</sup>

#### Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales

La Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE) establece que corresponde a los Organismos Públicos Locales ejercer las funciones, para desarrollar y ejecutar los programas de educación cívica en la entidad que corresponda; y orientar a los ciudadanos en la entidad para el ejercicio de sus derechos y cumplimiento de sus obligaciones político-electorales.<sup>20</sup>

---

<sup>16</sup> Los artículos y cláusulas de los textos legales y normativos citados y otros aplicables, se publican resumidos en el portal IEE, como "Síntesis de los fundamentos jurídicos y normativos de las actividades de la DEECyPC del IEE".

<sup>17</sup> Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), Artículo 41, Fracción V, Apartado C.

<sup>18</sup> Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), Artículo 35, Fracción IX, numeral 7º., párrafo segundo.

<sup>19</sup> Constitución Política del Estado de Chihuahua (CPECH), Art. 36.

<sup>20</sup> LGIPE, Art. 104, numeral 1, incisos d) y e).

## **Ley Electoral del Estado de Chihuahua**

La Ley Electoral del Estado de Chihuahua (LEECH) establece que el IEE tiene a su cargo la organización, dirección y vigilancia de las elecciones y demás procesos que requieran consulta pública en el Estado y tiene, entre otros fines, contribuir al desarrollo de la vida democrática del Estado, organizar la celebración de consultas populares en los términos de la ley de la materia y los procesos de participación ciudadana previstos en la legislación correspondiente, así como promover la cultura democrática con perspectiva de género.<sup>21</sup>

El Consejo Estatal, como órgano de dirección superior del IEE, tiene entre sus atribuciones, desarrollar y ejecutar los programas de educación cívica que correspondan al Estado y orientar a los ciudadanos de este, para el ejercicio de sus derechos y cumplimiento de sus obligaciones político-electorales.<sup>22</sup>

La DEECyPC del IEE, tiene entre sus atribuciones, elaborar y proponer al Consejo Estatal los programas anuales de: educación cívica,<sup>23</sup> de promoción de la participación ciudadana en el Estado y de capacitación en materia de participación ciudadana y social;<sup>24</sup> ponerlos en práctica, y las demás que le instruyan los órganos de dirección del Instituto.

## **Ley de Participación Ciudadana del Estado de Chihuahua**

La Ley de Participación Ciudadana del Estado (junio 2018), define el derecho a la participación ciudadana como un derecho humano<sup>25</sup> y establece que corresponde al Instituto:<sup>26</sup>

- Garantizar el derecho de la ciudadanía a participar directamente en la toma de decisiones públicas fundamentales y en su ejecución, así como en la resolución de problemas de interés general;
- Fomentar la cultura de participación ciudadana entre la población, para fortalecer la democracia;
- Promover la máxima participación ciudadana en el uso de los instrumentos contenidos en la Ley de Participación Ciudadana;
- Brindar capacitación en materia de participación ciudadana;
- Orientar a quienes soliciten utilizar algún instrumento de participación ciudadana, para que cumplan con los requisitos de la solicitud;
- Capacitar al personal a su cargo en materia de participación ciudadana; y
- Establecer los mecanismos para la consulta ágil y accesible de los datos de la Lista Nominal, así como de los resultados obtenidos por los instrumentos de participación ciudadana.

Adicionalmente, conforme a la Ley de Participación Ciudadana, el IEE forma parte, junto con los tres Poderes del Estado, tres municipios y siete ciudadanos, del Consejo Consultivo de Participación Ciudadana encargado de promover y vigilar el cumplimiento de la dicha Ley<sup>27</sup>. A su vez, el Consejo colabora con el IEE en la aplicación de los instrumentos de participación

---

<sup>21</sup> Ley Electoral del Estado de Chihuahua (LEECH), Artículos 47 y 48.

<sup>22</sup> LEECH, Artículos 52 y 64.

<sup>23</sup> LEECH, Art. 73, Numeral 1) a).

<sup>24</sup> Lineamiento de Participación Ciudadana del Estado de Chihuahua, Artículo 9.

<sup>25</sup> Ley de Participación Ciudadana del Estado de Chihuahua (LPC Chih.), Artículo 3.

<sup>26</sup> LPC Chih., Artículos 2, 8 y 16.

<sup>27</sup> LPC Chih., Artículo 9.

política ciudadana.<sup>28</sup>

### **Lineamiento de Participación Ciudadana del Instituto Estatal Electoral de Chihuahua**

De conformidad con el Lineamiento emitido por el IEE, dicho Instituto promoverá y fomentará permanentemente la cultura de la participación ciudadana; realizará capacitación interna y externa sobre la materia; de orientación a la ciudadanía, y de coadyuvancia y colaboración con otras autoridades.<sup>29</sup>

### **Estrategia Nacional de Cultura Cívica 2017-2023**

Conforme al Convenio INE-IEE para aplicar la ENCCÍVICA<sup>30</sup>, el Instituto debe alinear sus actividades de cultura cívica y participación ciudadana a la Estrategia.

La ENCCÍVICA incluye, como una línea estratégica central, desarrollar alianzas con sectores sociales e institucionales relevantes, para aplicar la ENCCÍVICA.

---

<sup>28</sup> LPC Chih., Artículo 14, Fracción II.

<sup>29</sup> Lineamiento de Participación Ciudadana del Instituto Estatal Electoral de Chihuahua, Artículo 8.

<sup>30</sup> Cláusula Segunda del Convenio Marco de Colaboración y Coordinación INE IEE para aplicar la ENCCÍVICA, 27 de febrero de 2017.